Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

United Nations Development Programme

País: Cuba

Initiation Plan

Título del proyecto:	Apoyo a la recuperación de la habitabilidad básica en la provincia de Guantánamo, afectada por el huracán Oscar.
Resultado(s) esperado(s) del UNSDCF/CPD:	3: Instituciones, sectores productivos y de servicios, gobiernos territoriales y comunidades mejoran la protección y uso racional de los recursos naturales y de los ecosistemas, la resiliencia al cambio climático y la gestión integral de la reducción de riesgos de desastres.
Producto(s) esperado(s) del CPD:	3.4: Fortalecidas las capacidades de agentes clave para la respuesta y la recuperación temprana ante situaciones de desastre.
Fechas de inicio/fin del Plan de Inicio:	10.12.2025 / 10.12.2026
Socio para la implementación:	PNUD-Cuba

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

Breve Descripción

El huracán Oscar impactó a la provincia de Guantánamo el 20 de octubre de 2024, manteniéndose durante aproximadamente 25 horas sobre el territorio con una velocidad de traslación de sólo 4 km/h y generando acumulados de lluvia de hasta 600 mm. Los municipios más afectados fueron Imías y San Antonio del Sur principalmente por inundaciones, así como Baracoa y Maisí por los daños de fuertes vientos. En estos territorios más de 14.300 viviendas fueron dañadas, con predominio de pérdidas de techos, así como derrumbes de diversa gravedad, afectando a unas 60.000 personas.

Ante esta situación, el gobierno identificó como necesidad prioritaria la provisión de techos para dar respuesta a las miles de viviendas dañadas y apoyar la recuperación de las familias de forma progresiva. El presente proyecto tiene como objetivo proveer soluciones de refugio para asegurar condiciones de habitabilidad básica en comunidades afectadas por el Huracán Oscar, priorizando a familias vulnerables e incidiendo en la igualdad de género.

Este IP está respaldado por fondos del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), atendiendo al impacto del huracán Oscar en el país. Se ha conciliado con el Ministerio de Comercio Exterior (MINCEX) y con la Defensa Civil Nacional destinar **266,512.17 USD** a la adquisición de **790 módulos de techos** (cada módulo compuesto por 10 tejas metálicas con clavos para cubrir 35 m²), lo que totaliza **7900 tejas metálicas**.

Esta acción tiene como objetivo **apoyar la recuperación de la habitabilidad** en viviendas afectadas, brindando **una respuesta tangible** a las familias **que perdieron los techos** y que actualmente transitan de una **fase de respuesta inmediata** hacia la **recuperación progresiva** de sus hogares. Se prioriza a aquellas viviendas **que ya recibieron una primera respuesta inmediata** para garantizar cobijo temporal, complementando esa ayuda con acciones que **fortalezcan la recuperación sostenible**.

La implementación se guiará por un enfoque basado en derechos y promoverá una respuesta género-responsiva. La priorización de los beneficiarios seguirá los criterios establecidos, enfocándose en familias con mujeres y personas en condiciones de mayor vulnerabilidad. Esto incluye: mujeres, con prioridad a las embarazadas, con hijos/as a cargo y personas dependientes bajo su cuidado; mujeres con menos recursos socioeconómicos o en riesgo por violencia de género; personas en situación de discapacidad, enfermas o que requieren cuidados permanentes; y personas adultas mayores.

Periodo del Programa: 2020-2025	Total de recursos requeridos **266,512.17 USD**
Número del Proyecto en Quantum:	
Marcador de Género: GEN 2	Total de recursos asignados: 0,00 USD

Acordado por el PNUD:

Fernando Hiraldo del Castillo
Representante Residente PNUD-Cuba

Firma Signed by: Fernando Hiraldo BB4A5B4F867E48F...

Fecha 11-dic.-2025

DS PF

Inicial GB

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

Objetivo y Resultados Esperados

Objetivo: Apoyar la recuperación de la habitabilidad básica de familias afectadas por el huracán Oscar en la provincia Guantánamo, creando condiciones de refugio, priorizando a las más vulnerables e incidiendo en la igualdad de género.

Resultado 1: Garantizada la respuesta efectiva en los municipios San Antonio del Sur, Imías, Baracoa y Maisí, 4 de los más afectados por el huracán Oscar en la provincia Guantánamo; para la recuperación de las condiciones de habitabilidad básica de las personas afectadas, con soluciones para cubrir las pérdidas de techos de sus viviendas.

La consecución de este resultado se guiará por un enfoque género-responsivo, asegurando que todas las acciones integren de manera activa y transversal la igualdad de género y de derechos, priorizando a familias y mujeres que presentan mayor vulnerabilidad.

Indicador 1.1: Cantidad de personas (desagregas por género y situación de discapacidad) que tienen acceso a soluciones de habitabilidad básica en viviendas refugio.
LB: 0
Meta: 3,160 personas, al menos el 65% de mujeres y/o personas en situación de discapacidad

Actividad 1.1: Adquirir módulos de techos para la recuperación de las condiciones de habitabilidad básica de personas afectadas, con soluciones para cubrir las pérdidas de techos de sus viviendas.

Se adquieren módulos de techos (láminas de zinc) y clavos, para cubrir 35m2 por módulo, para garantizar una cobertura adecuada, asegurando la transición a una recuperación temprana, lo que facilitará soluciones de refugio en viviendas que perdieron la totalidad del techo y la recuperación de la habitabilidad básica de las personas afectadas en facilidades temporales. Cada vivienda refugio podrá albergar a 2 familias allegadas, ofreciendo una solución que evita el desarraigo y permite la permanencia en sus comunidades, sentando así las bases para una construcción progresiva y resiliente de la vivienda a futuro. Para la selección y consenso sobre familias allegadas se tendrán en cuenta dimensiones fundamentales acordadas en la Herramienta "Igualdad de género y corresponsabilidad en los cuidados en la gestión de la reducción del riesgo de desastre en Cuba"[1].

La actividad comprende coordinar con los gobiernos la distribución de techos, dar seguimiento a la entrega a las personas damnificadas, siguiendo la priorización de los gobiernos para la atención a personas en condiciones de vulnerabilidad en los territorios afectados y su colocación. Además del monitoreo de las entregas y el impacto en las personas beneficiarias. Se propiciará que, de ser necesario, sea beneficiado con la entrega de un módulo de techos, al menos un espacio en el territorio dedicado a la asesoría y protección de personas que son o pueden ser víctimas de violencia de género, acoso y/o explotación sexual.

Se promoverá la igualdad género y la atención a grupos vulnerables potenciando un mejor desempeño en el ejercicio de los cuidados desde el enfoque de derechos y con equidad e inclusión social. El proyecto reconoce y parte del proceso de sensibilización sobre igualdad de género y la corresponsabilidad en los cuidados realizado en 2025, con el rol decisivo de la Dirección de

[1] En particular, las relativas a atender las necesidades específicas de mujeres, hombres y personas trans y potenciar sus capacidades diferenciadas; priorizar el cuidado a quienes cuidan, en su mayoría mujeres,
e incluir a estas personas en los procesos de preparación ante desastres atendiendo a sus condiciones; y garantizar un acceso y control de los recursos de forma equitativa y justa, priorizando a las personas en
situación de discapacidad y con mayores vulnerabilidades socioeconómicas. De ser necesario, también se considerará planificar de modo directo e intencionado el fortalecimiento en los territorios de los servicios de cuidados, desde la corresponsabilidad, los derechos y la igualdad de género.

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

Trabajo y Seguridad Social y la Federación de Mujeres Cubanas, el cual ha sido apoyado y acompañado por PNUD en la provincia.

Se realizará el proceso de adquisición con proveedores de la región de América Latina y el Caribe, gestionando el despacho aduanal con el apoyo del MINCEX, el traslado a la provincia de Guantánamo y la distribución a los municipios beneficiarios a través de los mecanismos establecidos por la Defensa Civil y los gobiernos locales, quienes garantizan la entrega final a las familias priorizadas.

Se garantizará la coordinación para el traslado de los techos a su destino final, desde la recepción en el puerto de llegada al país, el traslado a la provincia Guantánamo, la distribución a los municipios priorizados por el gobierno, la entrega a la población y su colocación. Esto toma en cuenta las complejidades del territorio de Guantánamo para garantizar la distribución de los techos, caracterizadas por asentamientos humanos localizados en zonas montañosas y de difícil acceso.

La selección de las familias beneficiarias se realizará en base a los siguientes criterios, en coordinación con los gobiernos locales y los Consejos de Defensa:
- Familias en situación de mayor vulnerabilidad: a) formadas por madres con tres hijos y más, y embarazadas, b) con personas adultas mayores, con personas en situación de discapacidad y en las cuales son las mujeres las únicas o las principales cuidadoras; c) familias con madres solas o jefas de núcleo; d) familias con mujeres con menos recursos socioeconómicos o en riesgo por violencia de género.
- Familias que aún permanecen en facilidades temporales.
- Grado de afectación de la vivienda (pérdida total del techo con estructura de paredes en buen estado).

Para la colocación segura de los techos, se promoverá el uso de las guías técnicas desarrolladas por el PNUD a partir de experiencias previas, como las elaboradas tras el paso del huracán Matthew, que incluyen la “Guía familiar para colocación de un techo seguro sobre estructura de madera”, la “Guía familiar para colocación de un techo seguro sobre estructura metálica” y la “Guía familiar para la instalación de cintas anti-huracanes”. Estas guías forman parte de la sistematización de buenas prácticas del PNUD en respuesta a desastres y continúan siendo herramientas válidas y pertinentes para el actual evento meteorológico.

Adicionalmente, para la respuesta al huracán Oscar, la Dirección Provincial de Vivienda en Guantánamo emitió una resolución que establece la metodología y los criterios de distribución y colocación de los módulos de techo, asegurando uniformidad y calidad en la ejecución. Como material de apoyo práctico, se ha elaborado un volante resumido que será entregado a cada familia beneficiada, con los pasos básicos indispensables para una colocación segura, basado en las guías familiares antes mencionadas.

Se coordinará con los técnicos locales de vivienda para brindar asesoría básica a las familias y brigadas comunitarias, asegurando que tanto los recursos técnicos como los normativos estén alineados y accesibles para todos los actores involucrados.

Evaluación de daños: Estas evaluaciones son realizadas por trabajadores y trabajadoras sociales y personal técnico de la vivienda. Se realiza el diagnóstico del grado de daño físico en las viviendas y de las necesidades básicas de familias afectadas, a través de la investigación socio-económica de los núcleos familiares y siguiendo el criterio de priorización de los gobiernos para la atención a personas en condiciones de vulnerabilidad en los territorios afectados, para la distribución de los recursos básicos requeridos.

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

Establecimiento de Oficinas temporales de trámites de la vivienda y puntos de distribución en los Consejos de Defensa de Zona (Consejos Populares): En estas oficinas confluyen técnicos de vivienda, delegados comunitarios, trabajadores sociales, especialistas del MINCIN, personal bancario y otros actores clave, lo que garantiza un enfoque integral y transparente en la gestión de recursos. Entre sus funciones se encuentran:

- Validar y consolidar las listas de priorización para la entrega de ayuda.
- Mantener expedientes individualizados por familia, registrando la distribución de recursos y elaborando listas con datos desagregados (sexo, situación de discapacidad, edad, condición de salud, desempeño de los roles del cuidado, entre otros) para análisis posteriores y rendición de cuentas ante el gobierno y donantes.

Ubicadas estratégicamente cerca o junto a los puntos de distribución, estas oficinas aseguran que la ayuda se entregue de acuerdo con las necesidades documentadas y las listas de prioridad validadas. Los puntos de distribución, gestionados por líderes y lideresas comunitarias reconocidas, ofrecen seguridad y proximidad a la población, reforzando la confianza y la transparencia en todo el proceso.

Participación comunitaria: La participación comunitaria es clave para garantizar la apropiación de las soluciones y la sostenibilidad de los resultados. Esta se articula a través del **delegado/a electo/a por la comunidad**, quien actúa como enlace y facilitador/a en todo el proceso. Los módulos de techo se colocarán con el apoyo de **brigadas comunitarias**, creadas específicamente para apoyar en actividades de construcción, especialmente en beneficio de las personas más vulnerables. Estas brigadas han sido previamente dotadas, gracias a proyectos anteriores, con **kits de herramientas y medios básicos para la construcción**, lo que fortalece su capacidad de respuesta.

Además, la participación comunitaria permite:

- Evaluar las necesidades antes de la distribución, asegurando que las intervenciones respondan de manera efectiva a las diversas realidades de quienes más lo necesitan.
- Promover la solidaridad y la comprensión sobre la priorización de grupos en situación de vulnerabilidad en la asignación de recursos.
- Facilitar la participación activa en la distribución de los recursos asignados y en la verificación de los niveles de satisfacción de la población.
- Recoger y sistematizar las percepciones de mujeres, hombres y personas en situación de discapacidad, con el fin de mejorar continuamente el proceso de respuesta.
- Tener conciencia y consenso social sobre la importancia de priorizar y apoyar con recursos la reparación de espacios del territorio en los cuales se brinda asesoría y protección de personas que son o pueden ser víctimas de violencia de género, acoso y/o explotación sexual.

Este enfoque colaborativo, liderado por actores locales legitimados y respaldado por brigadas equipadas, refuerza la transparencia, la equidad y la eficacia de la intervención.

Esta acción, respaldada con fondos del BCIE, brindará una solución de refugio para **4,740 personas damnificadas** mediante la adquisición y entrega de **790 módulos de techos (7,900 tejas metálicas)**, priorizando a familias en situación de vulnerabilidad con un enfoque de igualdad de género y de corresponsabilidad en los cuidados.

PNUD, dentro de su rol en el sector *Albergue y Vivienda* y del Plan de acción en apoyo al gobierno para asistir a poblaciones afectadas por el huracán Oscar; diferencia su intervención mediante el principio de **"reconstruir mejor"**. A diferencia de soluciones que desplazan a las personas de sus comunidades, la estrategia de PNUD permite que los módulos sean instalados **en los predios de las viviendas afectadas**, evitando el desarraigo y manteniendo a las familias en sus entornos comunitarios. Esto no solo preserva los vínculos sociales y la dignidad, sino que también sienta las

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

bases para una **construcción progresiva y resiliente** de la vivienda, permitiendo que las familias amplíen y mejoren sus hogares con el tiempo.

I. ARREGLOS DE GESTIÓN

En acuerdo con el Gobierno, y por tratarse de un proyecto de recuperación a corto plazo, a ejecutarse en un corto periodo de tiempo, las acciones contenidas en este IP serán implementadas por PNUD mediante la modalidad de implementación directa (DIM), en estrecha coordinación con el Ministerio de Comercio Exterior (MINCEX) como organismo rector y coordinador de la cooperación internacional.

El equipo especializado dentro del área de Naturaleza, Clima y Energía-Riesgo del PNUD-Cuba gestionará las acciones para garantizar la compra rápida de los bienes requeridos y el desarrollo de sistemas logístico-administrativos que den respuesta eficiente a las necesidades en terreno. La Unidad de Operaciones de PNUD-Cuba tendrá un rol clave, en especial la Unidad de Adquisiciones; que será la responsable de la adquisición conforme los procedimientos establecidos. El equipo también trabajará estrechamente con la Unidad de Programa para garantizar la integralidad de las acciones.

Los gobiernos locales y comunidades en las áreas afectadas, en estrecha coordinación con las autoridades nacionales que lideran el proceso de recuperación, tendrán una activa participación. Para la implementación en el terreno se cuenta con el apoyo de los mecanismos de diagnóstico y distribución que activan los Consejo de Defensa Municipales (CDM) de las zonas afectadas, garantizando llegar a las personas más vulnerables y complementar estos recursos de la cooperación internacional con los del Gobierno.

II. MONITOREO

El PNUD realizará el monitoreo, apoyado en puntos focales/monitores en terreno en la provincia de Guantánamo; a través de las siguientes actividades:

- **Visitas a terreno**: Para constatar la recepción, almacenamiento y distribución de los módulos de techos desde los almacenes centrales hasta los puntos de distribución de los Consejos de Defensa de Zona.

- **Interacción con actores clave**: Intercambios con actores administrativos y otros actores locales para asegurar la implementación efectiva de las actividades del proyecto. El PNUD, a través de los puntos focales/monitores en terreno, dará seguimiento a las necesidades de la comunidad, durante el proceso de distribución de los recursos, velando además por incidir en la concientización comunitaria respecto a la equidad y priorización de personas beneficiarias, el enfoque de género, de derechos y de inclusión. Se recibirán informes periódicos para su análisis y, si es necesario, para su escalamiento. En esta interacción se compartirán los resultados y aprendizajes derivados de la actividad desarrollada en otros proyectos de respuesta inmediata a familias afectadas por el huracán Oscar, dirigida a beneficiar, en específico, a mujeres cuidadoras. Ello incluye, entre otros aspectos, los elementos relativos a la importancia de la corresponsabilidad en los cuidados, y respecto a la prevención y protección frente a la violencia de género, los abusos y explotación sexual que eventualmente pudieran producirse.

- **Interacción con las comunidades/familias/personas damnificadas:** Se han identificado mecanismos para la interacción directa con las personas beneficiarias o a través de sus representantes comunitarios. Los líderes y lideresas comunitarias (seleccionados por la comunidad como portavoces y representantes de sus intereses) intercambiarán directamente con los monitores en terreno. Esta interacción también incluirá a los delegados y delegadas de

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

circunscripciones y a actores de la gestión del riesgo de desastres, de las direcciones de vivienda y de trabajo y seguridad social y autoridades provinciales y comunitarias identificadas. También en esta interacción se compartirán los resultados y aprendizajes derivados de la actividad desarrollada en otros proyectos de respuesta inmediata a familias afectadas por el huracán Oscar respecto a la corresponsabilidad en los cuidados y la atención a cuidadoras.

- **Coordinación gubernamental:** Reuniones con autoridades gubernamentales y administrativas para asegurar el respaldo institucional y las contribuciones complementarias necesarias para la ejecución del proyecto.

- **Resolución de problemas:** Los contactos directos con los gobiernos y autoridades territoriales, así como con el sistema de la vivienda y con los monitores de terreno; permitirán a PNUD evaluar cualquier situación que requiera solucionarse. Al mismo tiempo, la Oficina del PNUD en el país se asegurará de que el mecanismo corporativo del PNUD sobre la respuesta a las partes interesadas y sus directrices correspondientes estén disponibles para las contrapartes.

- **Informes y solicitudes de apoyo**: Presentación de información y solicitudes formales de apoyo a la Defensa Civil Nacional y al MINCEX. Al finalizar el periodo de implementación del IP, se presenta un Informe Final.

Supuestos y Riesgos

Los supuestos se basan en las condiciones iniciales diagnosticadas en los territorios y en la disponibilidad de recursos humanos y materiales:

- Los gobiernos provinciales y municipales tienen la voluntad política para apoyar la cooperación internacional (ya sea en especie o con recursos humanos), sobre la base de contribuciones locales, para canalizar esta iniciativa.
- Existen recursos humanos y capacidades para realizar un levantamiento inicial para la distribución de los bienes proporcionados por el proyecto, de forma equitativa, inclusiva y con perspectiva de género.
- Existen estructuras a nivel de los Consejos Populares con representación en delegados y delegadas encargados de interactuar con las entidades administrativas comunitarias. Esto garantizará las acciones del proyecto.
- Recursos humanos disponibles para recibir y distribuir los recursos que proporcionará el proyecto.
- Se cuenta con la coordinación de gobierno para realizar acciones de retroalimentación sobre la asistencia humanitaria, que garanticen la interacción con la población, las instituciones y los actores comunitarios, asegurando la inclusión comunitaria prevista en la distribución equitativa, inclusiva y con perspectiva de género de los recursos.

Los riesgos durante la implementación de esta acción son:

- Inestabilidad del sistema energético nacional. Cortes prolongados de electricidad que afecten logística, comunicación e impacten en el transporte y seguimiento de la distribución de los bienes.
- Falta de disponibilidad de los recursos humanos necesarios para implementar acciones orientadas a la asistencia humanitaria (diagnósticos, distribución, información de impacto y niveles de satisfacción).
- Retrasos en la adquisición de los bienes y en el despacho aduanal.

Las medidas de contingencia se plantean como sigue:

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

-Para la inestabilidad del sistema energético nacional

a) Establecer acuerdos con proveedores privados de transporte. Además, contratar personal de terreno y logística para garantizar la distribución oportuna y eficaz de los bienes.
b) Coordinar con autoridades locales para asegurar suministro eléctrico en puntos críticos que garanticen la distribución inmediata de los bienes.
c) En caso de contingencias, se prevé disponer de equipos alternativos como plantas eléctricas portátiles y sistemas solares para garantizar operaciones esenciales y autonomía mínima en comunicación e iluminación.

-Para la no disponibilidad de recursos humanos requeridos

a) Formar equipos locales multidisciplinarios en tareas básicas, asegurando que varios miembros adquieran competencias clave para reducir la dependencia de un único equipo reducido y garantizar la continuidad de la respuesta.
b) Crear un registro de voluntarios comunitarios que puedan apoyar en caso de ausencia de personal especializado.
c) Definir roles alternativos y protocolos para reasignar funciones rápidamente.
d) Mantener contacto permanente con monitores de terreno, actores de la gestión de riesgo, vivienda y líderes y lideresas comunitarios para prever ausencias y ajustar cronogramas.

-Para retrasos en la adquisición de los bienes y en el despacho aduanal:

a) El PNUD cuenta con acuerdos a largo plazo (LTA) con proveedores ubicados cerca de Cuba, lo que reduce los tiempos de entrega gracias a la proximidad geográfica. Además, se tendrán en cuenta proveedores locales del sector privado.
b) Los procedimientos aduanales están siendo gestionados por el MINCEX. El PNUD da seguimiento activo tanto con MINCEX como con la Defensa Civil Nacional para agilizar los procesos de despacho.

Docusign Envelope ID: 4E7560C6-83D3-433F-B10C-1FBD8E678957

III. PLAN DE TRABAJO

Periodo: 10 de diciembre 2025 – 10 de diciembre 2026

Productos esperados	**Actividades**	**Cronograma mensual**		**Responsable**	**Presupuesto (Tasa 0.863 11/25 UN)**			
		T1	**T2**		**Descripción**	**Cuenta**	**Monto (EUR)**	**Monto (USD)**
Resultado 1: Garantizada la respuesta efectiva en los municipios San Antonio del Sur, Imías, Baracoa y Maisí, 4 de los más afectados por el huracán Oscar en la provincia Guantánamo; para la recuperación de las condiciones de habitabilidad básica de las personas afectadas, con soluciones para cubrir las pérdidas de techos de sus viviendas.	**Actividad 1.1:** Adquirir módulos de techos para la recuperación de las condiciones de habitabilidad básica de personas afectadas, con soluciones para cubrir las pérdidas de techos de sus viviendas.			PNUD / Gobierno de Guantánamo	Adquisición de Bienes.	72300	209,962.96	243,294.28
				PNUD	Monitoreo	71600	3,000.00	3,476.25
							212,962.96	**246,770.52**
				PNUD	GMS (8%)	75100	17,037.04	19,741.64
	TOTAL						**230,000.00**	**266,512.17**